

Акт
по результатам контрольного мероприятия
«Аудит закупок, осуществлённых в 2021 году муниципальными
заказчиками и заказчиками в целях создания условий для горячего
питания обучающихся» в Муниципальном казённом
общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной
школе с. Кошуки

28 марта 2022 года

г. Тавда

Основание для проведения мероприятия: пункт 1 раздела 1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии Тавдинского городского округа на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии Тавдинского городского округа от 24.12.2021 № 26.

Предмет мероприятия: проверка, анализ и оценка законности, обоснованности, эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Вопросы мероприятия: анализ законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, правовых актов, включая особенности осуществления закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся; планирование закупок; определение поставщиков; исполнение контрактов; эффективность и результативность расходов на закупки.

Сроки проведения мероприятия: с 4 марта 2022 года по 31 марта 2022 года.

Общие сведения

Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Кошуки (далее – Школа с. Кошуки) обеспечивает предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, создание условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися в учреждении на основании Устава, утверждённого приказом Муниципального органа управления образованием – Управление образованием Тавдинского городского округа от 11.10.2017 № 314 (в редакции приказа от 25.04.2019 № 141).

Учредителем учреждения и собственником его имущества является Тавдинский городской округ в лице администрации Тавдинского городского округа.

Функции и полномочия учредителя, за исключением полномочий по закреплению имущества за учреждением, по реорганизации и ликвидации

учреждения, изменению его типа, а также бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств и координацию деятельности учреждения осуществляет Муниципальный орган управления образованием – Управление образованием Тавдинского городского округа (далее – Управление образованием).

Юридический и почтовый адрес: 623965, Свердловская область, Тавдинский район, с. Кошуки, ул. Мира, д. 1, ул. Молодёжная, д. 15, тел. 3-34-46, ИНН 6634007617, КПП 667601001, ОГРН 1026601904779.

Учреждению открыты лицевые счета в Финансовом управлении администрации Тавдинского городского округа:

- 03906300520 – лицевой счет получателя бюджетных средств;
- 05906300520 – лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Приказом начальника Управления образованием от 03.04.1990 № 96/к директором школы с. Кошуки назначена Барькова Галина Игнатьевна.

Согласно договору на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2021 № 9 ведение бухгалтерского и налогового учёта и отчётности в Школе с. Кошуки осуществляется Муниципальным казённым учреждением Тавдинского городского округа «Управление по обеспечению деятельности образовательных учреждений» (далее – МКУ «Управление»). В проверяемый период обязанности директора МКУ «Управление» исполняла Курочкина Елена Анатольевна, главного бухгалтера – Репина Светлана Владимировна.

Анализ законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, правовых актов, включая особенности осуществления закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Согласно статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

На основании пункта 2.2. Методических рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций МР 2.4.0179-20, утверждённых 18.05.2020 руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, главным государственным санитарным врачом Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) обучающиеся общеобразовательных

организаций, в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. В соответствии с пунктом 3.1. Методических рекомендаций в столовых общеобразовательных организаций, работающих на продовольственном сырье и (или) полуфабрикатах, должны быть предусмотрены объёмно-планировочные решения, набор помещений и оборудование, позволяющие осуществлять приготовление безопасной, с максимальным сохранением пищевой ценности, кулинарной продукции и её реализацию. Согласно пункту 3.3. Методических рекомендаций при оснащении пищеблоков необходимым технологическим оборудованием учитываются количество приготавливаемых блюд, их объёмы и виды (1-е, 2-е или 3-е блюдо), ассортимент основных блюд (мясо, рыба, птица), мощность технологического оборудования. Также Методические рекомендации содержат примерный расчёт технологического оборудования. Пункт 4.1. Методических рекомендаций гласит, что общеобразовательная организация является ответственным лицом за организацию и качество горячего питания обучающихся.

Планирование закупок

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) приказом директора Школы с. Кошуки от 18.01.2021 № 2-з контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд образовательного учреждения назначен учитель информатики Сафронов А.Г. В обязанности контрактного управляющего, согласно приказу от 18.01.2021 № 2-з, входит планирование закупок, разработка плана-графика закупок, подготовка изменений в план-график, извещений о закупках, осуществление закупок. На завхоза Кузьмину М.В. возложены обязанности по размещению в единой информационной системе: плана-графика закупок и внесённых в него изменений, извещений о закупках, протокола определения поставщика, проекта контракта.

План-график, утверждённый и размещённый в информационной сети 10.01.2021, не содержит закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся.

13.07.2021 главным распорядителем бюджетных средств Школе с. Кошуки доведены объёмы прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на закупки товаров, работ, услуг в целях создания условий для горячего питания обучающихся в общей сумме 173 200,00 рублей (справка № 452 об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2021 год от 28.06.2021).

Изменением от 13.07.2021 в план-график внесена вышеуказанная закупка в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за счёт средств областного бюджета на сумму 86 600,00 рублей, за

счёт средств местного бюджета – 86 600,00 рублей, при этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта составил 2 628 558,53 рублей, что превышает предельный объём (2 миллиона рублей) на 628 558,53 рублей. В последующих версиях плана-графика превышения лимита годового объёма закупок на основании вышеуказанного пункта не выявлено.

Часть 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ гласит, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. Требованиями пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, часть 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ гласит, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением администрации Тавдинского городского округа от 10.08.2016 № 1510 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Тавдинского городского округа, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения (далее – Правила определения нормативных затрат).

На основании требований Правил определения нормативных затрат приказом Управления образованием от 27.12.2019 № 435 (в редакции от 11.01.2021 № 6) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций МОУО – Управления образованием и подведомственных МОУО – Управления образованием казенных учреждений (далее – Нормативные затраты), в соответствии с которыми норматив на приобретение плиты электрической с духовым шкафом составляет 85 000,00 рублей (1 раз в 5 лет).

Определение поставщиков

Для процедуры определения поставщиков в Школе с. Кошуки согласно части 1, части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ на основании приказа директора от 18.01.2021 № 3-з создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Школы с. Кошуки (далее – Единая комиссия). Состав Единой комиссии по осуществлению закупок – 5 человек. Председателем назначен Сафронов А.Г. – учитель информатики. Положение Единой комиссии утверждено приказом директора от 12.01.2020 № 3-з.

На основании коммерческих предложений в целях определения цены договора составлен и утверждён директором Школы с. Кошуки сметный расчёт на приобретение оборудования. Цена установлена в пределах Нормативных затрат. Согласно сметному расчёту расходы на приобретение оборудования в целях создания условий для горячего питания обучающихся составят

Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена, руб.	Сумма, руб.
Работы по монтажу и демонтажу оборудования	Усл	2	4 000,00	8 000,00
Плита электрическая 4-х конфорочная ЭП-4ЖШ	Шт	2	76 700,00	153 400,00
Транспортные расходы по доставке	Усл	1	11 800,00	11 800,00
Всего				173 200,00

В 2021 году Школой с. Кошуки закупка в целях создания условий для горячего питания обучающихся осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ путём заключения договора. Заказчиком заключён договор от 06.07.2021 № 409-5/1 с ИП Рябцевой Е.В. на сумму 173 200,00 рублей. Из чего следует, что при заключении договора заказчиком не учтены требования пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со спецификацией к вышеуказанному договору, поставщик обязуется поставить:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Гарантийный срок	Сумма, руб.
1	Плита электрическая 4-х конфорочная с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ (лицо нерж.) (840(1050)x(850(895)x860 мм, 16,8 кВт, 220/380В) Производитель: АБАТ, Страна: Россия, Гарантийный срок: 12 мес., Код ТН ВЭД: 8419818000, Масса без упаковки, кг: 149, Артикул: 71000000944, Количество противней (уровней): 3, Номинальная мощность конфорок, кВт: 3, Входное напряжение, В: 220/380, Масса в упаковке, кг: 180, Количество конфорок: 4, Габариты (ДxШxВ), мм: 840(1050)x(850(895)x860, Габариты в упаковке (ДxШxВ), мм 1 место: 930x850x1100, Род упаковки: ящик, Наличие конвекции: нет, Номинальная мощность, кВт: 16,8, Наличие духового шкафа: да, Материал изготовления: нержавеющая сталь, Объем в	2	12 мес.	173 200,00

	упаковке, м ³ : 1,02			
	ВСЕГО			173 200,00

Условиями договора предусмотрены обязательства поставщика по поставке и монтажу оборудования без указания цены за выполняемые работы и оказываемые услуги.

Также предусмотрен аванс в размере 30 %, поставка товаров должна быть осуществлена до 25 августа 2021 года. Установлен гарантийный срок – 12 месяцев с момента подписания сторонами документов о приёмке товара.

МКУ «Управление» по Школе с. Кошуки ведёт реестр закупок, осуществлённых без заключения государственных или муниципальных контрактов, в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение контрактов

В договор на поставку товаров от 06.07.2021 № 409-5/1, заключённому с ИП Рябцевой Е.В., изменения вносились 2 раза в части срока поставки товара: дополнительным соглашением от 24.08.2021 срок поставки изменён до 31.08.2021, дополнительным соглашением от 31.08.2021 срок поставки изменён до 10.09.2021.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта, заключённого с единственным поставщиком, при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта в случае если изменения условий контракта были предусмотрены контрактом.

Пунктом 10 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случае заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не предусматривает иных случаев изменения срока исполнения контракта.

Таким образом, в договор от 06.07.2021 № 409-5/1 внесены изменения существенных условий в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Просрочка поставки по договору от 06.07.2021 № 409-5/1 составляет 16 календарных дней. На основании пункта 5.2. договора сумма пени составляет 600,43 рублей.

Расчёт пени по договору с ИП Рябцевой Е.В. от 06.07.2021 № 409-5/1

Сумма договора, руб.	Срок поставки		Кол-во дней просрочки	Ключевая ставка ЦБ (с 26.07.2021 по 12.09.2021)	1/300 ключевой ставки	Пени, руб.
	по договору	фактически				
173 200,00	25.08.2021	10.09.2021	16	6,50	0,021667	600,43

В соответствии с товарной накладной от 10.09.2021 № 627 поставщиком поставлено:

Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Сумма, руб.
Плита электрическая 4-х конфорочная с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ (лицо нерж.) (840(1050)х(850(895)х860 мм, 16,8 кВт, 220/3800В)	Шт.	2	173 200,00
ВСЕГО			173 200,00

Цена плиты, согласно товарной накладной, включает в себя стоимость по доставке и монтажу оборудования.

Всего на мероприятия в целях создания условий для горячего питания обучающихся израсходовано 173 200,00 рублей.

Учёт поставленных товаров в Школе с. Кошуки ведётся в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 157н) (далее – Инструкция 157н) на счёте 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения». Приобретённым основным средствам присвоены инвентарные номера 1013400001, 1013400002, заведены инвентарные карточки учёта нефинансовых активов № 1028, № 1029.

Учёт расчётов с поставщиками ведётся в разрезе видов расчётов, контрагентов и договоров на счёте 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», согласно требованиям Инструкции 157н. К поставленному товару имеется сертификат соответствия.

ИП Рябцевой И.В. по договору от 06.07.2021 № 409-5/1 произведена предоплата в сумме 51 960,00 платёжными поручениями от 22.07.2021

№ 1068 за счёт средств местного бюджета 25 980,00 рублей, от 02.08.2021
 № 1069 за счёт средств областного бюджета 25 980,00 рублей.

20.09.2021 платёжным поручением № 1247 и 29.09.2021 платёжным поручением № 1306 перечислена оставшаяся сумма по договору, в том числе за счёт средств местного бюджета – 60 620,00 рублей, за счёт средств областного бюджета – 60 620,00 рублей.

Расчёты с контрагентом произведены в полном объёме.

Результативность расходов на закупки

Статьёй 12 Федерального закона № 44 закреплён принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотрено, что казённые учреждения в случаях, установленных законом о контрактной службе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

В результате проведения Школой с. Кошуки закупки в целях создания условий для горячего питания обучающихся у единственного поставщика экономии нет.

Оборудование, закупленное в целях создания условий для горячего питания обучающихся, соответствуют рекомендуемому перечню оборудования производственных помещений пищеблоков общеобразовательных организаций, приведённому в Методических рекомендациях.

Приобретённые плиты электрические 4-х конфорочные с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ установлены в здании Школы с. Кошуки.

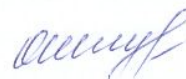
В ходе контрольного мероприятия комиссией проведён визуальный осмотр вышеуказанных основных средств (акт от 22.03.2022), по результатам которого расхождений не выявлено.

Инспектор
 Контрольно-ревизионной комиссии
 Тавдинского городского округа



Е.С. Матвеева

Инспектор
 Контрольно-ревизионной комиссии
 Тавдинского городского округа



О.А. Шпурова

С актом ознакомлены:
 Директор МАОУ средняя
 общеобразовательная школа с. Кошуки



Г.И. Барькова

« 28 » марта 2022 года
Барькова Г.И.